

UCHWAŁA Nr XIV/105/16
RADY MIASTA RAWA MAZOWIECKA
z dnia 25 lutego 2016 r.

w sprawie przyjęcia Programu Wspierania Rodziny dla Miasta Rawa Mazowiecka na lata 2016 – 2018

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r. poz.1515 i poz.1890) oraz art. 176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015r. poz. 332, poz.1045 , poz.1199 i poz.1830) **Rada Miasta Rawa Mazowiecka uchwala, co następuje:**

§ 1. Uchwala się Program Wspierania Rodziny dla Miasta Rawa Mazowiecka na lata 2016 – 2018 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Rawa Mazowiecka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA RAWA MAZOWIECKA

Zbigniew Sienkiewicz

Załącznik do Uchwały XIV/105/16
Rady Miasta Rawa Mazowiecka
z dnia 25 lutego 2016

Program Wspierania Rodziny dla miasta Rawa Mazowiecka na lata 2016 - 2018

I. Wstęp

Od 2012r obowiązuje Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Jak stanowi preambuła tejże Ustawy, system wspierania rodziny i pieczy zastępczej został utworzony ze względu na dobro dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, środowiska rodzinnego, atmosfery szczęścia, miłości i zrozumienia, w trosce o ich harmonijny rozwój i przyszłą samodzielność życiową, dla zapewnienia ochrony przysługujących im praw i wolności. Służyć ma także dobru rodziny, która jest podstawową komórką społeczeństwa oraz naturalnym środowiskiem rozwoju i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci, tak aby skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności w opiece nad dziećmi i wychowywaniu dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich mogły być osiągnięte przez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami.

Program Wspierania Rodziny dla miasta Rawa Mazowiecka na lata 2016-2018 zwany dalej „Programem” (poprzedzony Programem Wspierania Rodziny dla miasta Rawa Mazowiecka na lata 2013-2015) stanowi wypełnienie obowiązku wynikającego z art. 179 ust 2 ww Ustawy. Jest jednocześnie dopełnieniem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Rawa Mazowiecka na lata 2011 – 2016 bowiem cele Programu wpisują się w Zadanie nr 1 Strategii tj. tworzenie spójnego systemu pomocy dziecku i rodzinie poprzez zapewnienie odpowiednich warunków wychowania, opieki oraz bezpieczeństwa oraz Zadanie nr 3 tj. wspieranie działań profilaktycznych i edukacyjnych skierowanych do osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.

II. Zadania administracji publicznej

Na jednostki samorządu terytorialnego, odpowiedniego szczebla nałożony został obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej.

Podział kompetencji w zakresie organizacji pomiędzy samorządami

GMINA	POWIAT	SAMORZĄD WOJEWÓDZKI
• profilaktyka • praca z rodziną	• rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka • placówki opiekuńczo-wychowawcze • usamodzielnienia	• ośrodek adopcyjny • regionalna placówka opiekuńczo-treapetyczna • interwencyjny ośrodek preadopcyjny

Do zadań z zakresu wspierania rodziny na poziomie gminy należy praca z rodziną i pomoc w opiece i w wychowywaniu dziecka w oparciu o działania profilaktyczne przy czym wspieranie rodzin przeżywających trudności w opiekowaniu się i wychowywaniu dzieci, prowadzone jest za ich zgodą i aktywnym udziałem.

W świetle Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań własnych gminy należy:

- 1) opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny;
 - 2) tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny;
 - 3) tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez:
 - a) zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
 - b) organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
 - c) prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci;
 - 4) finansowanie:
 - a) podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,
 - b) kosztów (o których mowa w ustawie) związanych z udzielaniem pomocy, ponoszonych przez rodziny wspierające;
 - 5) współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym;
 - 6) sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie;
 - 7) prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy.
- Z kolei do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę należy wykonywanie zadań wynikających z rządowych programów z zakresu wspierania rodziny.

Wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to zespół planowych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania tych funkcji. Wspieranie rodziny jest prowadzone za jej zgodą i aktywnym udziałem, z uwzględnieniem zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego, w formie pracy z rodziną oraz pomocy w opiece i wychowywaniu dziecka oferowanych przez instytucje i podmioty działające na rzecz dziecka i rodziny, placówki wsparcia dziennego, rodziny wspierające.

Praca z rodziną jest prowadzona w szczególności w formie konsultacji i poradnictwa specjalistycznego, a także terapii i mediacji. W przypadku rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, na podstawie analizy sytuacji rodziny przeprowadzonej przez pracownika socjalnego może wynikać konieczność przydzielenia asystenta rodziny. Również sąd rodzinny ma możliwość zobowiązania rodziny do pracy z asystentem. Asystent rodziny to osoba która niezależnie od pracownika socjalnego zajmuje się wyłącznie pomocą i pracą z rodziną. Do jego zadań należy w szczególności:

- 1) opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny i w konsultacji z pracownikiem socjalnym;
- 2) udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej, w tym w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego;
- 3) udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych, wychowawczych;
- 4) wspieranie aktywności społecznej rodzin, motywowanie członków rodzin do podnoszenia kwalifikacji zawodowych, udzielanie pomocy w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej;

5) motywowanie do udziału w zajęciach grupowych dla rodziców, mających na celu kształtowanie prawidłowych wzorców rodzicielskich i umiejętności psychospołecznych;

6) podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin;

7) prowadzenie indywidualnych konsultacji wychowawczych dla rodziców i dzieci.

Uzupełniającą formą wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych może być objęcie rodziny pomocą przez rodzinę wspierającą. Rodzina wspierająca, przy współpracy asystenta, pomaga rodzinie w opiece i wychowaniu dziecka, prowadzeniu gospodarstwa domowego, kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych, przy czym zakres i formę pomocy akceptuje rodzina wspierana. Pełnienie funkcji rodziny wspierającej może być powierzone osobom z bezpośredniego otoczenia dziecka.

W celu wsparcia rodziny dziecko może także zostać objęte opieką i wychowaniem w placówce wsparcia dziennego. Pobyt dziecka w placówce wsparcia dziennego jest dobrowolny, chyba że do placówki skieruje sąd.

Placówka wsparcia dziennego może być prowadzona w formie: opiekuńczej (w tym kół zainteresowań, świetlic, klubów i ognisk wychowawczych), specjalistycznej lub w formie pracy podwórkowej realizowanej przez wychowawcę.

Placówka wsparcia dziennego prowadzona w formie opiekuńczej zapewnia dziecku: opiekę i wychowanie, pomoc w nauce, organizację czasu wolnego, zabawę i zajęcia sportowe oraz rozwój zainteresowań. Placówka wsparcia dziennego prowadzona w formie specjalistycznej organizuje między innymi zajęcia socjoterapeutyczne, terapeutyczne, korekcyjne, kompensacyjne, realizuje indywidualny program korekcyjny, natomiast placówka wsparcia dziennego w formie pracy podwórkowej realizuje działania animacyjne i socjoterapeutyczne.

Do zadań gminy, wynikających z Ustawy należy także obowiązek współfinansowania pobytu dziecka w pieczy zastępczej. Gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi za dziecko wydatki w wysokości:

10% -w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;

30% -w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;

50% -w trzecim roku pobytu dziecka i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

III. Cele programu i wskaźniki ich osiągnięcia, zakładane rezultaty.

Celem programu jest wspieranie rodzin z terenu miasta Rawa Mazowiecka, przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Cele szczegółowe:

1. Zapewnienie wsparcia w rodzinach przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze.

Zadania

1. Prowadzenie pracy z rodziną w formie konsultacji i poradnictwa specjalistycznego, terapii i mediacji.

2. Zapewnienie pomocy rodzinie poprzez przydzielanie asystenta rodziny.

3. Zapewnienie środków na wsparcie materialne dla rodzin z dziećmi znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej.

2. Zapewnienie niezbędnych zasobów ludzkich, organizacyjnych i finansowych koniecznych w budowaniu i utrzymywaniu systemu wspierania rodziny.

Zadania

1. Zabezpieczanie w budżecie środków finansowych na pokrycie kosztów współfinansowania pobytu dziecka umieszczonego po dniu 1 stycznia 2012 r. w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.
2. Zabezpieczenie w budżecie środków finansowych związanych z zatrudnieniem i szkoleniem asystentów rodziny.
3. Uwzględnienie konieczności zwrotu kosztów ustanowienia rodzin wspierających w przypadku zawarcia umowy w trybie i na zasadach przewidzianych ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
4. Wspieranie działalności podmiotów i instytucji działających na rzecz dziecka i rodziny, a w szczególności placówek wsparcia dziennego.

Zadania	Realizatorzy / Partnerzy
<i>Cel szczegółowy 1.</i> <i>Zapewnienie wsparcia w rodzinach przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze.</i>	
1. Prowadzenie pracy z rodziną w formie konsultacji i poradnictwa specjalistycznego, terapii i mediacji.	MOPS, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe,
2. Zapewnienie pomocy rodzinie poprzez przydzielanie asystenta rodziny.	MOPS
3. Zapewnienie środków na wsparcie materialne dla rodzin z dziećmi znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej.	Gmina Miasto Rawa Mazowiecka, MOPS, UM
<i>Cel szczegółowy 2</i> <i>Zapewnienie niezbędnych zasobów ludzkich, organizacyjnych i finansowych koniecznych w budowaniu i utrzymywaniu systemu wspierania rodziny.</i>	
1. Zabezpieczanie w budżecie środków finansowych na pokrycie kosztów współfinansowania pobytu dziecka umieszczonego po dniu 1 stycznia 2012 r. w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.	Gmina Miasto Rawa Mazowiecka, MOPS
2. Zabezpieczenie w budżecie środków finansowych związanych z zatrudnieniem i szkoleniem asystentów rodziny.	Gmina Miasto Rawa Mazowiecka, MOPS
3. Uwzględnienie konieczności zwrotu kosztów ustanowienia rodzin wspierających w przypadku zawarcia umowy w trybie i na zasadach przewidzianych ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.	Gmina Miasto Rawa Mazowiecka, MOPS
4. Wspieranie działalności podmiotów i instytucji działających na rzecz dziecka i rodziny, a w szczególności placówek wsparcia dziennego.	Gmina Miasto Rawa Mazowiecka

Wskaźniki osiągnięcia:

- liczba rodzin objętych poradnictwem,
- liczba rodzin, którym przydzielono asystenta rodziny,
- liczba form dziennej opieki instytucjonalnej,
- liczba rodzin objętych pomocą materialną,
- wartość współfinansowania pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Zakłada się, iż realizacja Programu przyczyni się do wzmocnienia na terenie miasta Rawa Mazowiecka systemu wsparcia dla rodzin z dziećmi zagrożonych bezradnością opiekuńczo – wychowawczą oraz rodzin dysfunkcyjnych.

IV. Monitoring programu

Monitoring będzie polegał na zbieraniu danych dotyczących realizowanych działań w ramach tego Programu oraz ocenie aktualności Programu w kontekście potrzeb. W przypadku konieczności zmiany postanowień Programu w związku ze zgłoszonymi potrzebami podejmowane będą działania aktualizujące. Dodatkowym narzędziem monitoringu będzie stała obserwacja i nadzorowanie realizacji działań wynikających z przyjętego Programu, w tym reagowanie na zmianę sytuacji i dostosowanie treści Programu do zmieniającej się sytuacji.

V. Ewaluacja programu

Przedmiotem ewaluacji będzie ocena podejmowanych działań w oparciu o analizę założonych wskaźników, określająca stopień realizacji celów Programu.

VI. Sposób kontroli realizacji programu

W terminie do dnia 31 marca każdego roku Burmistrz składa Radzie Miasta roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.

Sporządzanie sprawozdań rzeczowo– finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich wojewodzie w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 187 ust. 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

VII. Źródła finansowania programu

Źródła finansowania zadań będą określone w uchwale budżetowej miasta Rawa Mazowiecka. W roku 2016 na realizację Programu zaplanowano w budżecie Miasta Rawa Mazowiecka kwotę 92.900 złotych w tym: system pieczy zastępczej – 45000 zł , wspieranie rodziny – 47900 zł. Ponadto, zgodnie z art. 197 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej istnieje możliwość otrzymania dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu realizacji zadań wspierania rodziny oraz systemu pieczy zastępczej do wysokości 50 % wydatków przeznaczonych na realizację zadania. W przypadku środków przychodzących z programów rządowych wysokość dotacji nie może przekroczyć 70 % wydatków. Wydatki poniesione na realizację zadań w roku 2016 będą podstawą do określenia rzeczywistych kosztów i zaplanowania budżetu na następne lata.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA RAWA MAZOWIECKA

Zbigniew Sienkiewicz